

Spis treści

Wykaz skrótów	11
1. Źródła prawa	11
2. Organy orzekające	11
3. Czasopisma	11
Wstęp	13
1. Przedmiot, cel i znaczenie podjętej problematyki	14
2. Środki administracyjnoprawne	17
3. Metody badawcze	24
4. Hipotezy badawcze	26
5. Konstrukcja pracy	30
 Rozdział 1	
Wprowadzenie do rozważań nad organizacją i bezpieczeństwem imprez masowych	35
1.1. Widowisko sportowe jako impreza masowa – określenie pojęcia	36
1.2. Mecz piłki nożnej – szczególny rodzaj widowiska sportowego	40
1.3. Uczestnicy widowisk sportowych	43
1.3.1. Naruszenia porządku na arenach widowisk sportowych	45
1.3.2. Rozróżnienie uczestników widowisk sportowych	48
1.4. Zarys wybranych teorii wyjaśniających zjawisko agresji na stadionach	57
1.5. Bezpieczeństwo – określenie pojęcia i rodzaje	62
1.6. Pojęcie porządku publicznego i konieczność jego ochrony	64

Rozdział 2

Normatywne podstawy zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych w Konstytucji RP oraz prawie międzynarodowym

i prawie Unii Europejskiej	73
2.1. Bezpieczeństwo imprez masowych w świetle Konstytucji RP	74
2.2. Bezpieczeństwo imprez masowych w prawie międzynarodowym i prawie UE.....	79
2.2.1. Europejska konwencja w sprawie przemocy i ekscesów widzów w czasie imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej	80
2.2.2. Konwencja Rady Europy w sprawie zintegrowanego podejścia do bezpieczeństwa, zabezpieczenia i obsługi podczas meczów piłki nożnej i innych imprez sportowych	90
2.2.3. Bezpieczeństwo imprez masowych w europejskim prawie pierwotnym	99
2.2.4. Bezpieczeństwo imprez masowych w europejskim prawie wtórnym	101

Rozdział 3

Materialnoprawne i formalnoprawne uwarunkowania zapewnienia

bezpieczeństwa imprez masowych – zagadnienia ogólne

3.1. Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych jako akt materialnego prawa administracyjnego	113
3.2. Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych a standardy ogólnego postępowania administracyjnego.....	116
3.2.1. Prawo jednostki do procesu w postępowaniu administracyjnym	118
3.2.2. Zasady ogólne w postępowaniu administracyjnym.....	123
3.3. Gwarancje bezstronności orzekania organów administracji publicznej, kompetencje organów prowadzących postępowanie administracyjne i organy właściwe w rozumieniu ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych	147

Rozdział 4**Postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie sportowej imprezy masowej – meczu piłki nożnej155**

- 4.1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) jako organ administracji publicznej właściwy w przedmiocie wydania zezwolenia na organizację sportowej imprezy masowej – meczu piłki nożnej – ze względu na jego ustawowy obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.....159
- 4.2. Strona postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej – meczu piłki nożnej.....163
- 4.3. Ustawowe wymogi bezpieczeństwa dla wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie sportowej imprezy masowej – meczu piłki nożnej.....174
- 4.4. Skutki wniesienia podania i jego kontrola.....192
- 4.5. Postępowanie wyjaśniające organu w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej rozstrzygające, czy organizator jest w stanie zrealizować swój ustawowy obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa sportowych imprez masowych – meczów piłki nożnej196
- 4.6. Rozstrzygnięcie w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej – meczu piłki nożnej – jako decyzja administracyjna, której wykonanie ma zapewnić bezpieczeństwo sportowej imprezy masowej – meczu piłki nożnej....200

Rozdział 5**Administracyjnoprawne środki weryfikacji decyzji administracyjnych w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej na przykładzie sportowych imprez masowych – meczów piłki nożnej217**

- 5.1. Podstawowe założenia systemu weryfikacji orzeczeń administracyjnych w KPA219
- 5.2. Modele weryfikacji orzeczeń administracyjnych w trybie zwyczajnym według KPA223

5.3. Założenia podsystemu weryfikacji orzeczeń w nadzwyczajnych trybach postępowania na mocy przepisów KPA.....	225
5.4. Weryfikacja ostatecznych decyzji administracyjnych przez organ administracji publicznej – ustawowy tryb szczególny.....	229
5.4.1. Weryfikacja ostatecznej decyzji administracyjnej przez organ samorządu terytorialnego wydający decyzję administracyjną o zezwoleniu na przeprowadzenie imprezy masowej.....	230
5.4.2. Weryfikacja ostatecznych decyzji administracyjnych w przedmiocie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej przez wojewodę.....	243
5.5. Rozważania o konstytucyjności art. 34 i 34a ustawy	263

Rozdział 6

Instytucja klubowego zakazu stadionowego jako środek administracyjnoprawny służący zapewnieniu bezpieczeństwa imprez masowych	271
6.1. Regulamin obiektu (terenu) lub regulamin imprezy masowej, jako akt, którego naruszenie stanowi podstawę wydania klubowego zakazu stadionowego	275
6.2. Klubowy zakaz stadionowy jako środek wywołujący skutki publicznoprawne	284
6.3. Charakter prawny instytucji klubowego zakazu stadionowego	288
6.4. Uprawnienie do złożenia skargi do sądu administracyjnego na orzeczenie o klubowym zakazie stadionowym w świetle kompetencji sądów administracyjnych do kontroli działalności organów administracji publicznej	294
6.5. Wątpliwości względem konstytucyjności instytucji klubowego zakazu stadionowego	299
6.6. Problemy ze stosowaniem części przepisów art. 14 u.b.i.m.	306

Rozdział 7

Inne środki administracyjnoprawne służące zapewnieniu

bezpieczeństwa imprez masowych.....315

- 7.1. Decyzje administracyjne wojewody dotyczące obowiązku utrwalania przebiegu imprezy masowej.....318
- 7.2. Przewidziane w u.b.i.m. czynności materialno-techniczne pośrednio wywołujące skutki prawne.....320
- 7.3. Czynności materialno-techniczne niewywołujące skutków prawnych330
 - 7.3.1. Czynności materialno-techniczne o charakterze rejestracyjnym331
 - 7.3.2. Czynności materialno-techniczne o charakterze ewidencyjnym.....333
 - 7.3.3. Czynność materialno-techniczna w postaci wniosku.....334
 - 7.3.4. Czynności materialno-techniczne o charakterze powiadomień336

Wnioski końcowe.....339

1. Weryfikacja hipotez badawczych339
2. Konkluzje podsumowujące i wnioski *de lege ferenda*.....352

Bibliografia.....363

- Akty normatywne.....374
 - Akty prawa krajowego374
 - Akty prawa międzynarodowego.....376
 - Akty prawa europejskiego376
- Orzecznictwo.....377
 - Orzecznictwo sądów administracyjnych377
 - Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego379
 - Orzecznictwo Sądu Najwyższego380