

## Spis treści

Wykaz skrótów .....	17
Wstęp .....	21

### Rozdział 1

#### Rola i zadania wojewody w zakresie bezpieczeństwa państwa

(Włodzimierz Stańczyk) .....	27
1.1. Wprowadzenie .....	27
1.2. Funkcje administracji publicznej w dziedzinie bezpieczeństwa.....	27
1.3. Wojewódzki system zarządzania kryzysowego.....	29
1.4. Planowanie i programowanie obronne .....	31
1.5. Szkolenie i kontrola wykonywania zadań obronnych.....	34
1.6. Wojewoda – szef Obrony Cywilnej województwa.....	34
1.7. Organizacja systemu powiadamiania ratunkowego .....	35
1.8. Zadania wojewody w czasie stanu wojennego .....	35
1.9. Zakończenie .....	36
Bibliografia.....	37

### Rozdział 2

#### Bezpieczeństwo społeczne a świadomość zagrożenia konfliktem zbrojnym

(Mariusz Kubiak, Maciej Tołwiński).....	39
2.1. Wprowadzenie .....	39
2.2. Istota bezpieczeństwa społecznego .....	39
2.3. Ochrona ludności cywilnej w normach prawa międzynarodowego.....	40
2.4. Agresja, przemoc i zniszczenie – kategorie destrukcyjności.....	41
2.5. Świadomość istnienia zagrożeń .....	44
2.6. Zakończenie .....	45
Bibliografia.....	46

### Rozdział 3

#### Przygotowania obronne wybranych jednostek organizacyjnych na obszarze

powiatu (Dariusz Nowak).....	49
3.1. Wprowadzenie .....	49
3.2. Rola starosty w zakresie obrony narodowej .....	49
3.3. Komenda Powiatowa (Miejska) Państwowej Straży Pożarnej .....	54
3.4. Komenda Powiatowa (Miejska) Policji.....	57
3.5. Zakończenie .....	62
Bibliografia.....	63

### Rozdział 4

#### Lokalny wymiar bezpieczeństwa energetycznego na przykładzie

województwa lubelskiego (Justyna Trubalska).....	65
4.1. Wprowadzenie .....	65
4.2. Polityka energetyczna na poziomie lokalnym .....	67
4.2.1. Gmina jako podmiot polityki energetycznej na poziomie lokalnym.....	68

4.2.2. Przedsiębiorstwa energetyczne jako podmioty polityki energetycznej na poziomie lokalnym .....	71
4.2.3. Ramy prawne bezpieczeństwa energetycznego na poziomie lokalnym .....	74
4.3. Uwarunkowania bezpieczeństwa energetycznego województwa lubelskiego .....	76
4.3.1. Ogólna charakterystyka potencjału surowcowo-energetycznego województwa lubelskiego .....	77
4.3.2. Dokumenty programowe w zakresie bezpieczeństwa energetycznego w województwie lubelskim .....	80
4.3.3. Aktualne wyzwania dla lokalnego bezpieczeństwa energetycznego w województwie lubelskim .....	83
4.4. Zakończenie .....	86
Bibliografia.....	87

## **Rozdział 5**

### **Wybrane problemy społeczne województwa lubelskiego**

<b>(Małgorzata Koszewska) .....</b>	<b>91</b>
5.1. Wprowadzenie .....	91
5.2. Demografia, starzenie się społeczeństwa .....	91
5.3. Bezrobocie i ubóstwo .....	92
5.4. Bezdomność i wykluczenie społeczne .....	93
5.5. Alkoholizm, narkomania, HIV/AIDS .....	94
5.6. Zaburzenia psychiczne i samobójstwa .....	96
5.7. Przystępczość .....	97
5.8. Zakończenie .....	99
Bibliografia.....	99

## **Rozdział 6**

### **Zagrożenie przystępczością kieszonkową a bezpieczeństwo społeczności**

<b>lokalnych (Daria Olender) .....</b>	<b>101</b>
6.1. Wprowadzenie .....	101
6.2. Bezpieczeństwo społeczności lokalnych.....	102
6.3. Kradzież kieszonkowa – ogólna charakterystyka zjawiska.....	103
6.3.1. Kradzież kieszonkowa – pojęcie .....	103
6.3.2. Sprawcy kradzieży kieszonkowej.....	104
6.3.3. Metody i techniki kradzieży .....	105
6.3.4. Ofiary kradzieży kieszonkowej .....	106
6.4. Miejsca najbardziej zagrożone dla bezpieczeństwa społeczności lokalnej.....	107
6.5. Prawne aspekty przystępczości kieszonkowej.....	108
6.6. Wykrywalność przystępczości kieszonkowej.....	110
6.7. Działania ukierunkowane na bezpieczeństwo społeczności lokalnych.....	110
6.7.1. Szczebel prewencyjny .....	110
6.7.2. Szczebel wywiadowczy .....	111
6.7.3. Szczebel edukacyjny .....	111
6.8. Zakończenie .....	113
Bibliografia.....	115

## **Rozdział 7**

### **System edukacji dla bezpieczeństwa w społecznościach lokalnych**

<b>(Andrzej Pieczywok)</b> .....	<b>117</b>
7.1. Wprowadzenie .....	117
7.2. Ustalenia terminologiczne .....	118
7.3. Założenia ogólne koncepcji systemu edukacji dla bezpieczeństwa.....	121
7.4. Instytucje edukacji dla bezpieczeństwa.....	124
7.5. Zakończenie .....	128
Bibliografia.....	131

## **Rozdział 8**

### **Edukacja społeczności lokalnej w zakresie zagrożeń terrorystycznych**

<b>lotnictwa cywilnego (Małgorzata Lasota)</b> .....	<b>133</b>
8.1. Wprowadzenie .....	133
8.2. Terroryzm lotniczy – definicja i podział .....	134
8.3. Wyniki badań dotyczące świadomości zagrożeń terrorystycznych .....	136
8.4. Rola edukacji społeczności lokalnej.....	143
8.5. Zakończenie .....	145
Bibliografia.....	146

## **Rozdział 9**

### **Ochrona ludności – ostrzeganie o zagrożeniach i alarmowanie**

<b>(Bogdan Michailiuk)</b> .....	<b>147</b>
9.1. Wprowadzenie .....	147
9.2. Ochrona ludności – ogólna charakterystyka.....	147
9.3. Ostrzeganie i alarmowanie. Charakterystyka pojęć .....	149
9.4. Krajowy System Wykrywania Skazań i Alarmowania .....	151
9.5. Regionalny System Ostrzegania .....	155
9.6. Krajowy System Ostrzegania.....	157
9.7. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze.....	158
9.8. Zakończenie .....	160
Bibliografia.....	160

## **Rozdział 10**

### **Zadania organów administracji rządowej w zakresie wykonywania zadań systemu PRM w przypadku katastrofy (Krzysztof Goniewicz,**

<b>Mariusz Goniewicz, Witold Pawłowski)</b> .....	<b>163</b>
10.1. Wprowadzenie.....	163
10.2. Zadania organów administracji rządowej.....	164
10.3. System Powiadamiania Ratunkowego .....	167
10.4. System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego...	169
10.5. Zakończenie .....	170
Bibliografia.....	171

**Rozdział 11**

<b>Policja w systemie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego województwa lubelskiego (Sławomir Franc, Paweł Pochodyła) .....</b>	<b>173</b>
11.1. Wprowadzenie.....	173
11.2. Policja w województwie lubelskim.....	173
11.3. Policja a samorząd terytorialny.....	177
11.4. Policja w wojewódzkim systemie zarządzania kryzysowego.....	180
11.5. Efekty działań Policji na terenie województwa.....	183
11.6. Zakończenie .....	187
Bibliografia.....	188

**Rozdział 12**

<b>Rola Policji w zapewnieniu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu krasnostawskiego w latach 2011-2014 (Konrad Puławski).....</b>	<b>189</b>
12.1. Wprowadzenie.....	189
12.2. Obszar działania i struktura organizacyjna KPP w Krasnymstawie .....	189
12.3. Zagrożenia występujące w zasięgu terytorialnym KPP .....	193
12.4. Przestępczość w latach 2011-2014 na terenie powiatu krasnostawskiego .....	197
12.5. Programy prewencyjne realizowane przez KPP w Krasnymstawie i strategia działania na następne lata .....	204
12.6. Zakończenie .....	208
Bibliografia.....	209

**Rozdział 13**

<b>Zmiany w działaniach Żandarmerii Wojskowej na rzecz społeczności lokalnych po 1 lipca 2015 r. (Wińczysław Jastrzębski).....</b>	<b>211</b>
13.1. Wprowadzenie.....	211
13.2. Ustawowe zadania Żandarmerii Wojskowej .....	211
13.3. Uprawnienia procesowe Żandarmerii Wojskowej.....	215
13.4. Współdziałanie Żandarmerii Wojskowej z innymi służbami .....	218
13.5. Zakończenie .....	220
Bibliografia.....	221

**Rozdział 14**

<b>Bezpieczeństwo transportu drogowego w województwie lubelskim (Paulina Breska, Małgorzata Perzyna).....</b>	<b>223</b>
14.1. Wprowadzenie.....	223
14.2. Istota bezpieczeństwa drogowego .....	223
14.3. Przyczyny i sprawcy wypadków drogowych.....	226
14.4. Status ofiar wypadków drogowych .....	229
14.5. Wypadkowość w województwie lubelskim jako problem ekonomiczno-społeczny i dysfunkcji bezpieczeństwa drogowego.....	230
14.6. Zakończenie .....	234
Bibliografia.....	234

## **Rozdział 15**

### **Zadania wójta w zakresie zapewnienia porządku publicznego**

<b>i bezpieczeństwa obywateli. Analiza przypadków (Marek Gąska).....</b>	<b>237</b>
15.1. Wprowadzenie.....	237
15.2. Pojęcie bezpieczeństwa i porządku publicznego .....	237
15.3. Zadania własne gminy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.....	239
15.4. Analiza przypadku pierwszego .....	246
15.4.1. Działania interwencyjne u władz gminy .....	247
15.4.2. Podjęte działania na płaszczyźnie administracyjnej .....	248
15.4.3. Działania w obszarze sądowno-administracyjnym.....	250
15.4.4. Podsumowanie .....	251
15.5. Analiza przypadku drugiego .....	255
15.6. Analiza przypadku trzeciego.....	261
15.7. Zakończenie .....	264
Bibliografia .....	265

## **Rozdział 16**

### **System zarządzania kryzysowego na poziomie lokalnym na przykładzie**

<b>Starostwa Powiatowego w Zamościu (Renata Mikitiuk) .....</b>	<b>271</b>
16.1. Wprowadzenie.....	271
16.2. Katalog zagrożeń bezpieczeństwa powiatu zamojskiego .....	272
16.3. Elementy systemu zarządzania kryzysowego .....	276
16.4. Zakończenie .....	282
Bibliografia .....	283

## **Rozdział 17**

### **Organizacja administracji publicznej w czasie klęski żywiołowej na przykładzie**

<b>Archiwum Państwowego w Zamościu (Magdalena Kuranc-Szymczak) .....</b>	<b>285</b>
17.1. Wprowadzenie.....	285
17.2. Archiwum Państwowe w Zamościu .....	287
17.3. Katastrofy i ich negatywne skutki.....	289
17.4. Przygotowania na ewentualność katastrofy .....	290
17.5. Szacowanie zniszczeń.....	293
17.6. Metody i techniki ratunkowe .....	294
17.7. Zakończenie .....	297
Bibliografia .....	298

## **Rozdział 18**

### **Rola języka ojczystego w systemie bezpieczeństwa narodowego wobec procesu**

<b>globalizacji (Ewa Kuźma) .....</b>	<b>299</b>
18.1. Wprowadzenie.....	299
18.2. Prawodawstwo, instytucje i organizacje zabezpieczające prawa człowieka w zakresie języka ojczystego.....	299
18.3. Bezpieczeństwo kulturowe a globalizacja .....	303
18.4. Język polski a globalizacja .....	308

18.5. Zakończenie .....	310
Bibliografia .....	311
<b>Spis rysunków, tabel i wykresów .....</b>	<b>315</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>319</b>
<b>Streszczenia.....</b>	<b>341</b>
<b>Noty o Autorach.....</b>	<b>357</b>

## Table of Contents

Abbreviations.....	17
Introduction .....	21

### CHAPTER 1

#### GOVERNOR'S ROLE AND RESPONSIBILITIES IN THE FIELD

OF STATE SECURITY (Włodzimierz Stańczyk).....	27
1.1. Introduction.....	27
1.2. Functions of public administration within the scope of security .....	27
1.3. Provincial crisis management system.....	29
1.4. Planning and programming of defence.....	31
1.5. Training and supervision of defence operation.....	34
1.6. Governor – chief of civil defence of the Province .....	34
1.7. Organisation of emergency alarming system.....	35
1.8. Governor's tasks during martial law .....	35
1.9. Conclusion .....	36
Bibliography .....	37

### CHAPTER 2

#### PUBLIC SECURITY VS AWARENESS OF THE ARMED CONFLICT RISKS

(Mariusz Kubiak, Maciej Tołwiński).....	39
2.1. Introduction.....	39
2.2. The essence of public security .....	39
2.3. Security of civilians according to the rules of international law.....	40
2.4. Aggression, violence and destruction – categories of destructiveness.....	41
2.5. Awareness of existing threats .....	44
2.6. Conclusion .....	45
Bibliography .....	46

### CHAPTER 3

#### DEFENCE PREPARATIONS OF SELECTED ORGANISATIONAL

UNITS WITHIN THE COUNTY (Dariusz Nowak) .....	49
3.1. Introduction.....	49
3.2. The role of head of county in the scope of national defence .....	49
3.3. The State Fire Service – county headquarters.....	54
3.4. Police county headquarters .....	57
3.5. Conclusion .....	62
Bibliography .....	63

**CHAPTER 4****LOCAL DIMENSION OF ENERGY SECURITY ON THE EXAMPLE****OF LUBELSKIE PROVINCE (Justyna Trubalska) .....65**

4.1. Introduction.....	65
4.2. Energy policy at the local level.....	67
4.2.1. Commune as an entity of energy policy at the local level .....	68
4.2.2. Energy enterprises as entities of energy policy at the local level.....	71
4.2.3. Legal framework of energy security at the local level.....	74
4.3. Conditions for energy security of Lubelskie Province .....	76
4.3.1. General characteristics of raw material and energy potential in Lubelskie Province .....	77
4.3.2. Programme documents in the scope of energy security in Lubelskie Province .....	80
4.3.3. Current challenges of local energy security of Lubelskie Province .....	83
4.4. Conclusion .....	86
Bibliography .....	87

**CHAPTER 5****SELECTED SOCIAL PROBLEMS OF LUBELSKIE PROVINCE****(Malgorzata Koszewska) .....91**

5.1. Introduction.....	91
5.2. Demography, ageing society.....	91
5.3. Unemployment and poverty.....	92
5.4. Homelessness and social exclusion.....	93
5.5. Alcoholism, drug abuse, HIV/AIDS .....	94
5.6. Mental disorders and suicides .....	96
5.7. Crime .....	97
5.8. Conclusion .....	99
Bibliography .....	99

**CHAPTER 6****THE THREAT OF PICKPOCKETING VS. THE SECURITY OF LOCAL****COMMUNITIES (Daria Olender)..... 101**

6.1. Introduction.....	101
6.2. Security of local communities .....	102
6.3. Pickpocketing – general characteristics of the phenomenon .....	103
6.3.1. Pickpocketing – term .....	103
6.3.2. Pickpockets.....	104
6.3.3. Methods and techniques of stealing.....	105
6.3.4. Victims of pickpocketing .....	106
6.4. Places of the highest risks for the local community.....	107
6.5. Legal aspects of pickpocketing .....	108
6.6. Pickpocketing detection rate.....	110
6.7. Measures oriented at the security of local communities .....	110
6.7.1. Operational level.....	110

6.7.2. Intelligence level.....	111
6.7.3. Educational level.....	111
6.8. Conclusion .....	113
Bibliography .....	115

## **CHAPTER 7**

### **SYSTEM OF EDUCATION FOR THE SECURITY OF LOCAL COMMUNITIES**

<b>(Andrzej Pieczywok).....</b>	<b>117</b>
7.1. Introduction.....	117
7.2. Terminological arrangements .....	118
7.3. General assumptions of the concept of security education system.....	121
7.4. Institutions of security education system.....	124
7.5. Conclusion .....	128
Bibliography .....	131

## **CHAPTER 8**

### **EDUCATION OF LOCAL COMMUNITY IN THE FIELD OF CIVIL AVIATION**

<b>TERRORIST THREATS (Małgorzata Lasota) .....</b>	<b>133</b>
8.1. Introduction.....	133
8.2. Aviation terrorism – definition and its division.....	134
8.3. Research results concerning awareness of terrorist threats .....	136
8.4. The role of local community education.....	143
8.5. Conclusion .....	145
Bibliography .....	146

## **CHAPTER 9**

### **CIVIL PROTECTION – PUBLIC ALERT AND WARNING SYSTEM**

<b>(Bogdan Michailiuk).....</b>	<b>147</b>
9.1. Introduction.....	147
9.2. Civil protection – overview .....	147
9.3. Warning and alarming – Definitions .....	149
9.4. The National System of Contamination Detection and Alarm .....	151
9.5. Regional warning system.....	155
9.6. National warning system .....	157
9.7. Alarm signal and warning announcements.....	158
9.8. Conclusion .....	160
Bibliography .....	160

## **CHAPTER 10**

### **RESPONSIBILITIES OF ADMINISTRATIVE BODIES IN PERFORMANCE OF THE EMERGENCY MEDICAL SYSTEM OPERATIONS IN THE EVENT OF A DISASTER (Krzysztof Goniewicz, Mariusz Goniewicz, Witold Pawłowski).....**

<b>10.1. Introduction.....</b>	<b>163</b>
10.2. Tasks of government authorities .....	164
10.3. Emergency Alert System .....	167

10.4. Command support system of National Medical Rescue Service .....	169
10.5. Conclusion .....	170
Bibliography .....	171
<b>CHAPTER 11</b>	
<b>POLICE IN THE SYSTEM OF SECURITY AND PUBLIC ORDER IN LUBELSKIE PROVINCE (Sławomir Franc, Paweł Pochodyła) .....</b>	
11.1. Introduction.....	173
11.2. Police in Lubelskie Province .....	173
11.3. Police versus local self – government .....	177
11.4. Police in the Provincial crisis management system.....	180
11.5. Effects of the police operations in the Province.....	183
11.6. Conclusion .....	187
Bibliography .....	188
<b>CHAPTER 12</b>	
<b>ROLE OF POLICE IN ASSURING SAFETY AND PUBLIC ORDER IN KRASNYSTAW DISTRICT IN 2011-2014 (Konrad Puławski).....</b>	
12.1. Introduction.....	189
12.2. Territorial scope and organizational structure of the County	
Police Headquarters in Krasnystaw .....	189
12.3. Threats present in the territory of the County Police Headquarters.....	193
12.4. Crime in 2011-2014 in Krasnystaw County .....	197
12.5. Prevention programmes implemented by County	
Police Headquarters in Krasnystaw and strategy for the forthcoming year .....	204
12.6. Conclusions.....	208
Bibliography .....	209
<b>CHAPTER 13</b>	
<b>CHANGES IN THE ACTIVITIES OF THE MILITARY POLICE FOR LOCAL COMMUNITIES AFTER 1<sup>ST</sup> JULY 2015 (Wińczysław Jastrzębski)...</b>	
13.1. Introduction.....	211
13.2. Statutory tasks of Military Police.....	211
13.3. Entitlements of Military Police .....	215
13.4. Cooperation of Military Police with other services .....	218
13.5. Conclusion .....	220
Bibliography .....	221
<b>CHAPTER 14</b>	
<b>SAFETY OF THE ROAD TRANSPORT IN LUBELSKIE PROVINCE (Paulina Breska, Małgorzata Perzyna).....</b>	
14.1. Introduction.....	223
14.2. The essence of road safety .....	223
14.3. Reasons and perpetrators of traffic accidents .....	226
14.4. Status of traffic accidents victims .....	229

14.5. Accident statistics in Lubelskie Province as a socio-economic problem as well as an issue of road safety dysfunction .....	230
14.6. Conclusion .....	234
Bibliography .....	234

## **CHAPTER 15**

### **COMPETENCES OF VOGT IN THE RANGE OF ENSURING PUBLIC ORDER**

#### **AND THE SECURITY CITIZENS. CASE STUDIES (Marek Gąska).....237**

15.1. Introduction.....	237
15.2. The concept of security and public order .....	237
15.3. Municipalities duties in the field of security and public order .....	239
15.4. Analysis of case one .....	246
15.4.1. Interventions with the municipal authorities .....	247
15.4.2. Administrative measures .....	248
15.4.3. Judicial and administrative measures.....	250
15.4.4. Summary .....	251
15.5. Analysis of case two.....	255
15.6. Analysis of case three.....	261
15.7. Conclusion .....	264
Bibliography .....	265

## **CHAPTER 16**

### **THE LOCAL CRISIS MANAGEMENT SYSTEM ON THE EXAMPLE**

#### **OF THE COUNTY OFFICE IN ZAMOŚĆ (Renata Mikitiuk).....271**

16.1. Introduction.....	271
16.2. Catalogue of threats of Zamość County .....	272
16.3. Elements of crisis management system .....	276
16.4. Conclusion .....	282
Bibliography .....	283

## **CHAPTER 17**

### **ORGANISATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE TIMES**

#### **OF NATURAL DISASTERS ON THE EXAMPLE OF NATIONAL ARCHIVES**

#### **IN ZAMOŚĆ (Magdalena Kuranc-Szymczak).....285**

17.1. Introduction.....	285
17.2. National Archives in Zamość.....	287
17.3. Natural disasters and negative effects .....	289
17.4. Preparations for possible disaster .....	290
17.5. Estimation of destruction.....	293
17.6. Life saving methods and techniques.....	294
17.7. Conclusion .....	297
Bibliography .....	298

<b>CHAPTER 18</b>	
<b>THE ROLE OF THE MOTHER TONGUE IN THE SYSTEM OF NATIONAL SECURITY IN THE FACE OF THE GLOBALIZATION (Ewa Kuźma)</b> .....	<b>299</b>
18.1. Introduction.....	299
18.2. Legislation, institutions and organisations that protect human rights in the scope of mother tongue .....	299
18.3. Cultural security versus globalisation.....	303
18.4. Polish language and globalisation .....	308
18.5. Conclusion .....	310
Bibliography .....	311
<b>LIST OF CHARTS, TABLES AND ILLUSTRATIONS</b> .....	<b>315</b>
<b>BIBLIOGRAPHY</b> .....	<b>319</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>341</b>
<b>ABOUT THE AUTHORS</b> .....	<b>357</b>