

2.10. Funkcjonowanie urzędu gminy w czasie wojny	171
2.11. Raportowanie o stanie przygotowań gminnych do działań na terenie gminy	171
2.12. Współdziałanie z organami wyższego szczebla	171
1. Wprowadzenie	171
2. Funkcja II	171
Obowiązki powiatu w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej	103
1. Wprowadzenie	103
2. Kierowanie, nadzór i współpraca między podmiotami OC	110
3. Współdziałanie formale (planowanie, nadzór i współpraca)	118
4. Wspieranie gmin i budowanie społecznej odporności	118
Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Rozdział I	
Obowiązki gminy w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej	13
1. Wprowadzenie	13
2. Najważniejsze obowiązki gminy	17
2.1. Kierowanie i koordynowanie realizacji zadań obrony cywilnej	21
2.2. Nadzorowanie realizacji zadań OC	27
2.3. Organizowanie współpracy między podmiotami OC	31
2.3.1. Współpraca na poziomie administracji publicznej	33
2.3.2. Współpraca z podmiotami zewnętrznymi	36
2.3.3. Problemy praktyczne i pułapki	37
2.3.4. Współpraca z podmiotami na gruncie wydanych decyzji administracyjnych	39
2.4. Planowanie i organizacja ewakuacji ludności	45
2.4.1. Jak zorganizować planowanie w urzędzie?	46
2.4.2. Organizacja ewakuacji ludności w gminie – ujęcie praktyczne i prawne	60
2.5. Zapewnienie obiektów zbiorowej ochrony i miejsc doraźnego schronienia (MDS)	64
2.6. Utrzymanie systemów wykrywania i alarmowania	70
2.7. Organizacja szkoleń, ćwiczeń i edukacji	73
2.8. Inwentaryzacja i ewidencjonowanie zasobów OC	78
2.9. Finansowanie zadań OC	81
2.9.1. Główne źródła finansowania	81
2.9.2. Zakres zadań finansowanych w gminach	82
2.9.3. Kto uruchamia środki i jak płyną do gmin?	84
2.9.4. Systemowy przepływ środków	88
2.9.5. Obowiązki finansowe gminy	89
2.9.6. Europejskie i krajowe strumienie uzupełniające	91

2.10. Funkcjonowanie urzędu gminy w czasie wojny	95
2.11. Raportowanie o stanie przygotowań gminy.....	98
2.12. Współdziałanie z organami wyższego szczebla.....	101

Rozdział II

Obowiązki powiatu w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.....	103
1. Wprowadzenie	103
2. Kierowanie, nadzór i współpraca między instytucjami	110
3. Współdziałanie formalne (zawarcie porozumienia lub uznanie za podmiot ochrony ludności).....	115
4. Wsparcie gmin i budowanie społecznej odporności	118
4.1. Pozyskiwanie i wykorzystywanie niezbędnych zasobów ochrony ludności i środków finansowych	119
4.2. Skierowanie, na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), posiadanych zasobów ochrony ludności do działań na terenie gminy w sytuacjach zagrożenia	120
4.3. Wzmacnianie lokalnych inicjatyw dotyczących budowania społecznej odporności	122
4.4. Udzielanie pomocy doraźnej na obszarze powiatu.....	125
5. Zasoby i finanse – tworzenie, utrzymanie, ewidencja, wsparcie sprzętowe... ..	126
6. Obiekty zbiorowej ochrony i miejsca doraźnego schronienia – planowanie, uznawanie, eksploatacja, ewidencja	130
7. Alarmowanie, ostrzeganie i przeciwdziałanie dezinformacji.....	134
8. Ewakuacja i pomoc humanitarna	136
9. Szkolenia, ćwiczenia i edukacja.....	142
10. Ciągłość działania, mobilizacja, sprawozdawczość.....	147
11. Zadania starosty wykonywane przy pomocy komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.....	155
11.1. Koordynacja i kierowanie zadaniami ochrony ludności, koordynowanie zadań OL i OC przez podmioty ratownicze, analiza zagrożeń i ocena ryzyka, powiadamianie, ostrzeganie i alarmowanie ludności.....	155
11.2. Zasoby i ewidencje powiatowe, ewidencjonowanie powiatowych zasobów OL, prowadzenie Centralnej Ewidencji Zasobów i Centralnej Ewidencji OZO	161
11.3. Edukacja i budowanie społecznej odporności, popularyzowanie wiedzy z zakresu OL i OC, kształtowanie świadomości mieszkańców dotyczącej zagrożeń i zachowań	163
11.4. Mobilizacja i kadry ratownicze, wnioskowanie do wojewodów o nadanie przydziałów mobilizacyjnych OC, w tym dla personelu ratowniczego	166

Rozdział III	
Obowiązki marszałka województwa w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej	
1. Wprowadzenie	171
2. Funkcja nadzorczo-koordynacyjna	174
3. Funkcja wspierająco-partnerska	190
4. Funkcja edukacyjno-ćwiczebna	198
5. Funkcja w zakresie zasobów i ewidencji	201
6. Funkcja związana z ciągłością działania i mobilizacją	206
7. Funkcja sprawozdawcza i strategiczna	210
Rozdział IV	
Odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania	
1. Czy powiaty zawierają porozumienia z podmiotami wskazanymi w ustawie jako podmioty ochrony ludności?	215
2. Czy wojewoda zrefunduje dotychczas poniesione przez powiat wydatki na zadania własne (np. szkolenia kadry)?	216
3. Jak interpretować zapis „w odniesieniu do zagrożeń przekraczających obszar odpowiednio gminy, powiatu i województwa” w art. 33 ust. 5 u.o.l.o.c.? Czy działania w odniesieniu do zagrożeń lokalnych są zadaniem własnym?	218
4. Czy będą opracowywane nowe plany obrony cywilnej?.....	219
5. W jakim trybie PSP i PINB weryfikują miejsca doraźnego schronienia i czy mogą liczyć na środki na adaptację?	219
6. Czy środki na ochronę ludności i obronę cywilną będą miały charakter roczny i muszą być wydatkowane do końca roku?	227
7. Czy można łączyć ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej z ćwiczeniami obronnymi?	227
8. Skąd czerpać informacje na temat logistyki kryzysowej (pożary, ratownictwo, opieka medyczna, psychologiczna, grzebanie zwłok itp.) w czasie działań wojennych?	228
9. Jak odróżnić „zagrożenie” (u.o.l.o.c.) od „sytuacji kryzysowej” (u.z.k.)?....	229
10. Jak rozumieć obowiązek zapewnienia zasobów ochrony ludności na co najmniej trzy dni w powiecie – od kiedy liczyć ten okres?	230
11. Jak organy ochrony ludności mają określić wielkość zasobów (ilościowo i asortymentowo)?	232
12. Czy są przewidziane szkolenia dla pracowników merytorycznych gmin (analogiczne do szkoleń organizowanych dla wójtów)?.....	235
13. Czy gminy otrzymają program informatyczny do prowadzenia ewidencji zasobów?	237
14. Czy gminy powinny już prowadzić stały dyżur (rozporządzenie w sprawie gotowości obronnej państwa)?	238

15. Jak podejść do aktualizacji planów ewakuacji w gminie – stworzyć nowy plan czy uaktualnić załącznik do PZK?	240
16. Czy gminy mogą zawierać porozumienia z prywatnymi firmami kurierskimi w ramach akcji kurierskiej?	241
17. Dla jakiej liczby ludności powinny być zabezpieczone trzydniowe zapasy?.....	244
18. Czy zastępcze miejsca szpitalne muszą być obsadzone medykami – jak zabezpieczyć personel medyczny?.....	245
19. Czy gminy mają obowiązek organizować ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz zatwierdzać plany ćwiczeń u wojewody – kiedy będą wytyczne?	247
20. Skąd pozyskać środki na wyposażenie zastępczych miejsc szpitalnych?.....	248
21. W jaki sposób określić miejsca i wytyczne dotyczące budowy schronów i kto ma je sfinansować?	250
22. Czy budowa schronów w gminach, które ich nie mają, będzie obowiązkiem?.....	255
23. Na jaką liczbę ludności mają być przewidziane schrony i MDS?.....	258
Podsumowanie	261
Bibliografia	263
Wykaz rysunków i tabel	267